

## Bygg- och miljönämnden

Plats och tid Tjädern och via Teams kl 10:00 – 14:30

Beslutande  
Margareta Nordling (C), ordförande (deltar ej i § 64)  
Jan-Erik Westman (Afr), vice ordförande (Ordförande i § 64)  
Annika Nilsson (S)  
Isak Andersson-Lexner (C) (deltar ej i § 56)  
Roger Östlund (S)

Övriga deltagande  
Göran Hansson  
Ann Natanaelsson  
Thor-Leif Svärdby  
Lovisa Bertilsson  
Martin Ekman  
Elin Sjödin

Justerings plats och tid Tisdag 2021-06-29, Bygg- och miljökontoret

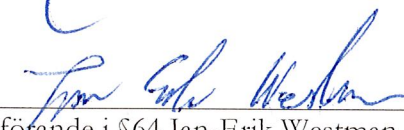
Paragrafer § 48 - § 64

Sekreterare

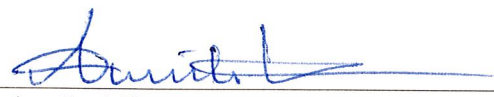
  
Ann Natanaelsson

Ordförande

  
Margareta Nordling

  
Ordförande i §64 Jan-Erik Westman

Justerande

  
Annika Nilsson

Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits på kommunens digitala anslagstavla.

Datum då anslaget sätts upp 2021-06-29

Datum då anslaget tas ned 2021-07-30

Protokollets förvaringsplats Kommunkontoret

Justerande







Utdragsbestyrkande

BMN § 55

Dnr BOM-2021-484

## Tillsynsavgifter inom miljö- och hälsoskyddet

### BESLUT

Bygg- och miljönämnden beslutar enligt punkt 4 i förslag till beslut, att **ej** efterskänka 2020 års tillsynsavgifter eller avstå från att debitera övriga berörda tillsynsavgifter inom bygg- och miljönämndens ansvarsområde, och att innan beslut i kommunfullmäktige, remittera till sociala utskottet för slutlig beredning.

### Förslag till beslut

Bygg- och miljönämnden föreslår att ärendet, innan beslut i kommunfullmäktige, remitteras till sociala utskottet för slutlig beredning.

1. Efterskänka tillsynsavgifter för tillsyn av alkoholservering avseende år 2020.
2. Ej fakturera tillsynsavgifter för tillsyn av alkoholservering för år 2021.
3. Kostnaden för detta får belasta kommunstyrelsens konto.
4. **Ej** efterskänka 2020 års tillsynsavgifter eller avstå från att debitera övriga berörda tillsynsavgifter inom bygg- och miljönämndens ansvarsområde.

### Ärendebeskrivning

Bygg- och miljönämnden har fått en begäran från Kommunstyrelsens arbetsutskott som ber bygg- och miljönämnden att utreda möjligheten att under pandemin efterskänka tillsynsavgifter. I begäran finns ingen avgränsning vilken typ av avgift eller inom vilket område utredningen ska avse. Denna utredning avser därför samtliga tillsynsavgifter såväl fasta årliga tillsynsavgifter och timavgifter inom bygg- och miljönämndens ansvarsområde dvs hälsoskydd, miljöskydd, livsmedel, läkemedel, tobak, folköl och tillsynsavgift för alkoholtillsyn.

### Kommunallagen

Enligt 2 kap. 3 § kommunallagen ska kommunen behandla sina medlemmar lika om det inte finns skäl för något annat. Enligt 1 kap. 5 § kommunallagen är den som är folkbokförd i kommunen, äger en fastighet i kommunen eller ska betala skatt i kommunen medlem i kommunen.

Kommunen får enligt 2 kap. 8 § kommunallagen genomföra åtgärder för att allmänt främja näringslivet i kommunen. I samma bestämmelse föreskrivs även att kommunen endast får lämna stöd till enskilda om det finns synnerliga skäl till detta.

Utdrag prop 2016/17:171 En ny kommunallag, författningskommentaren till 2 kap. 8 § KL:

Justerande

MW

AN

Utdragsbestyrkande

KS/KF, SU  
Lars Ahlén f.k

EXP 2021-06-30

**Stöd till andra näringsverksamheter**

§ § Kommuner och landsting får genomföra åtgärder för att allmänt främja näringslivet i kommunen eller landstinget.

Individuellt inriktat stöd till enskilda näringsidkare får lämnas endast om det finns synnerliga skäl för det.

I paragrafen regleras förutsättningarna för kommuner och landsting att främja näringslivet. Paragrafen motsvarar 2 kap. 8 § KL (prop. 1990/91:117 s. 151 f.).

I *första stycket* regleras att kommuner och landsting får genomföra åtgärder som allmänt främjar näringslivet i kommunen eller landstinget. En allmänt näringsfrämjande åtgärd kan vara att tillhandahålla mark eller teknisk service till företag. Småföretags behov av lokaler kan tillgodoses under förutsättning att verksamheten inriktas på företagarkollektivet i allmänhet. Även engagemang i utställningar, mässor och annan kollektiv marknadsföring kan tillåtas. Individuellt anpassad lokalhållning åt enstaka industriföretag faller dock utanför kommuners och landstings befogenheter (prop. 1990/91:117 s. 152).

Av *andra stycket* framgår att kommunala ingripanden som innebär individuellt inriktat stöd endast tillåts om det finns synnerliga skäl för det. Om det egentliga näringslivet inte levererar service inom ett visst serviceområde som normalt inte ankommer på kommun eller landsting, kan det finnas ett rättsligt utrymme för kommunala åtgärder som annars skulle betraktas som otillåtna. Om servicenivån sjunker klart under det acceptabla kan kommunen ha rätt att lämna ekonomiskt stöd till enskilda näringsidkare för att garantera en viss minimistandard av kommersiell service till hushållen. Allmänt sett gäller en restriktiv syn på kommunala stödinsatser gentemot enskilda företag. När det gäller avgränsningen av tillåtna insatser måste dock rättstillämpningen kunna anpassas till samhällsutvecklingen (prop. 1990/91:117 s. 153).

I sammanhanget bör uppmärksammas att möjligheterna att ge stöd till enskild näringsverksamhet påverkas av EU-rättens statstödsregler (se t.ex. SOU 2015:24 s. 377–435).

**SKR:s syn på kommunala och regionala näringslivsåtgärder för respektive område**

SKR har på sin hemsida lagt ut information om hur man bör tolka lagstiftningen och vilka möjligheter som finns för att stödja företag under kriser. För vissa områden finns utförligare beskrivning samt hänvisning till annan ansvarig myndighet. Här nedan beskrivs kort vad som bedömts gälla för alkoholtillsyn, livsmedelstillsyn och miljöbalkstillsyn.

*Alkoholtillsyn*

Av de beskrivningar som getts under pandemin av stor påverkan på företag har restaurangbranschen ofta lyfts fram. Med de möjligheter i alkohollagen som finns har företagen fått förkortade serveringstider under flera perioder av pandemin, vilket drabbat serveringsställena negativt. En nedsättning av såväl den fasta som den rörliga delen av tillsynsavgiften för alkohol kan utifrån detta kännas berättigad. Utifrån en juridisk aspekt verkar det i dagsläget inte finnas inga hinder som inte möjliggör att avgiften efterskänks/inte tas ut, om än sådana åtgärder ska tillämpas med restriktivitet.



### *Livsmedelstillsynen*

Avgifter för livsmedelskontroll styrs av EU:s kontrollförordning på området som begränsar möjligheterna till nedsättning av avgifter. Enligt artikel 83.2 kontrollförordningen (EU 2017/625) får en avgift eller påлага, oavsett om den grundar sig på kontrollförordningen eller nationella bestämmelser, **inte återbetalas direkt eller indirekt** förutom i de fall de har titts ut felaktigt.

### *Miljöbalkstillsynen*

En tillsynsavgift ska motsvaras av en motprestation. Det är naturligt att tillsynsintensiteten för en viss verksamhet kan variera mellan år varför det för fasta tillsynsavgifter är brukligt att beakta tillsynsintensiteten över en treårsperiod. Med anledning av Covid-19 kan tillsynsmyndigheterna sätta att bedriva tillsyn komma att ändras men även tillsynens omfattning kan påverkas under en period. Varje tillsynsmyndighet, såväl kommuner som länsstyrelser, har möjlighet att i det enskilda fallet minska avgiften. Det är den enskilda myndigheten som bedömer om sådana skäl föreligger. Oklart om det är juridiskt rätt i nuläget.

### **Hur har andra kommuner gjort?**

I Sundsvall, Bergs, Krokom, Östersund och Åre har olika former av eftergifter beslutas. Strömsund, Bräcke och Ånge har (2021-06-11) inte fattat beslut i dessa frågor.

Via ett svep över ett flertal kommuner har kunnat konstateras att alkoholtillsynen efterskänkts (återbetalat 2020 års avgift) och ej debiterats för 2021 års avgifter.

### **Återbetalningseffekt och kostnader för Ragunda kommun**

I de fall som studerats har kostnaden för att eftersänka eller inte debitera avgiften betalats via kommunstyrelsen. Påpekas bör att avgiften som tas ut för tillsyn är en avgift inte en skatt. Det finns ingen möjlighet i nuläget att återsöka dessa pengar i likhet med hyreskostnad eller andra utgifter som kommunen fått under pandemin. I förslag till beslut föreslås därför att kostnaden får belasta kommunstyrelsens konto.

Tillsynsavgifter för 2021, både fasta och timavgifter, har redan delvis debiterats av Bygg- och miljönämnden. Fram till 2021-06-14 har ca 300 tkr debiterats. Dessa avgifter skulle då behöva återbetalas vilket då innebär en relativt stor arbetsinsats för bygg- och miljökontoret och ekonomiavdelningen.

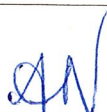
Det är svårt att beräkna den exakta kostnaden om alla tillsynsavgifter ska efterskänkas och ej debiteras för 2021, detta på grund av att preciseringen av uppdraget är otydlig samt att vi inte på ett bra sätt kan beräkna alla intäkter för tillsyn under 2021.

I Bygg- och miljökontorets budget är intäkterna från årliga tillsynsavgifter inom miljöbalkens område för 2021 beräknade till 680 tkr och inom livsmedelsområdet till 170 tkr. För alkoholtillsynen har intäkten beräknats till 10 tkr.

### **Konsekvenser för barn**

Ärendet kan få konsekvenser för barn då intäkter blir utgifter för kommunen.

Justerande



Utdragsbestyrkande