



## TJÄNSTEMANNAFÖRSLAG

Datum: 2021-10-22  
Dnr: 740.2021-001863

Håkan Olsen  
063-148036  
håkan.olsen@rtjamtland.se

Direktionen för Jämtlands räddningstjänstförbund

Mats Sundbom  
063-148070  
mats.sundbom@rtjamtland.se

### Förslag till förändring av taxor för tillstånd och tillsyn.

#### Förslag till beslut

Jämtlands Räddningstjänstförbunds direktion beslutar tillstyrka nya taxor för tillstånd och tillsyn enligt lag (2010:1011) om brandfarlig och explosiv vara (LBE) samt tillsyn enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) från och med 2022-05-01 enligt nedan. Nya taxor ersätter befintligt gällande. De översändes till respektive medlemskommuns fullmäktige för beslut.

- Timavgift vid tillståndsgivning och tillsyn fastställs till 980 kr/h.
- Årlig prisjustering ska ske med Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som fastställs av Sveriges kommuner och regioner (SKR). Utgångspunkt för indexuppräkningsen är oktober månad 2022.
- Typärenden enligt tabell 1 fastställs för tillståndsprövning vid hantering av explosiv vara.
- Typärenden enligt tabell 2 fastställs för tillståndsprövning vid hantering av brandfarlig vara.
- Grundavgifter och timavgifter enligt tabell 3 fastställs för tillsyn enligt LSO och LBE.

#### Underlag för beslut

1. Taxa – Tillståndsprövning hantering av explosiv vara enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor / bilaga 1
2. Taxa – Tillståndsprövning hantering av brandfarlig vara enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor / bilaga 2
3. Taxa – Tillsyn enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) och lag (2010:1011) om brandfarlig och explosiv vara / bilaga 3
4. Underlag för konstruktion av LSO- och LBE-taxor (SKR) /bilaga 4

#### Jämtlands räddningstjänstförbund

Postadress:  
Box 71  
831 21 Östersund

Besöksadress:  
Fyrvallavägen 4  
Östersund

063-14 80 00

info@rtjamtland.se  
www.rtjamtland.se

## Bakgrund

Enligt lag (2010:1011) om brandfarlig och explosiv (LBE) vara ska kommunen fatta beslut om tillstånd till hantering av brandfarlig och explosiv vara. Enligt samma lag samt lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) skall kommunen bedriva tillsyn över efterlevnaden av respektive lag. Lagstiftningen ger rätt att ta betalt för såväl tillståndshandläggning enligt LBE som tillsyn enligt såväl LBE som LSO.

Föreslagna taxor är framtagna med stöd av SKR:s underlag för upprättande av taxor inom räddningstjänstområdet. Underlaget kan användas som stöd vid upprättande av taxor för både tillsynsärenden enligt LSO och tillsyns- och tillståndsärenden enligt LBE. SKR tillhandahåller material som kan användas både för att räkna fram en timkostnad för handläggning/tillsyn samt för att räkna fram tidsåtgång för handläggning. Taxa kan tas ut i form av fasta avgifter oavsett ärende, fasta avgifter kopplat till en ärendetyp eller genom en kombination av en grundavgift och timavgift. Oavsett vilken konstruktion som används ger underlaget utdata i form av en färdig avgift. SKR:s sammanfattning av underlag för konstruktion av LSO- och LBE-taxor finns med som bilaga till detta förslag. Där framgår även generella principer och formella grunder för kommunala taxor och avgifter.

Nuvarande taxor för tillstånd av explosiv vara enligt LBE antogs 2017. Nuvarande taxor för tillstånd av brandfarlig vara samt tillsyn enligt LSO och LBE antogs 2013. Timavgiften 900 kr/h har varit oförändrad sedan 2013.

Detta förslag innehåller en höjning av såväl timkostnaden som den slutliga avgiften för ett flertal ärenden. Motiv till höjning av avgiften redovisas i respektive avsnitt nedan.

Enligt 4 kap. 6 § mervärdesskattelagen (1994:200), ML, utgår inte mervärdesskatt på bland annat verksamhet som bedrivs av en kommun och som ingår som ett led i myndighetsutövning. Ett kommunalförbund är i detta avseende att betrakta som en kommun.

### Jämtlands räddningstjänstförbund

Postadress:  
Box 71  
831 21 Östersund

Besöksadress:  
Fyrvallavägen 4  
Östersund

063-14 80 00

info@rtjamtland.se  
www.rtjamtland.se

## Ändringar i timavgift

Nuvarande timavgift 900 kr/h har varit oförändrad sedan 2013 och har inte prisjusterats enligt prisindex för kommunal verksamhet. Istället för att gå tillbaka och räkna upp den tidigare timavgiften föreslås en ny beräknad timavgift utifrån underlag från SKR när vi ändå gör en justering av taxan i övrigt.

Timavgiften är framräknad utifrån ett exceldatablad som SKR tillhandahåller. Indata i beräkningarna är bland annat lönekostnad per handläggare, antal timmar/år som utgör faktisk handläggningstid, antal årsarbetskrafter som behövs för myndighetsområdet och övriga kostnader. Utdata levereras i handläggningskostnad per timme vilket genererar förslaget till ny timavgift på 980 kr/h.

Ingen jämförelse har gjorts med vad timavgiften skulle blivit om den istället prisjusterats. Däremot har jämförelse gjorts med timavgift för medlemskommunernas miljötillsyn (varierar mellan 1220 kr/h och cirka 800 kr/h) och med andra räddningstjänster (varierar mellan cirka 1150 kr/h och cirka 900 kr/h). De lägre värdena i jämförelsen har varit taxor gällande för år 2017 eller 2019. Det kan konstateras att den föreslagna timavgiften ligger i nivå eller något lägre än medelvärde av de jämförda avgifterna.

### Jämtlands räddningstjänstförbund

Postadress:  
Box 71  
831 21 Östersund

Besöksadress:  
Fyrvallavägen 4  
Östersund

063-14 80 00

info@rtjamtland.se  
www.rtjamtland.se

## Ändringar i taxa avseende tillstånd explosiv vara

Den 1 augusti 2021 trädde vissa ändringar i kraft avseende LBE. Tyngdpunkten i dessa förändringar ligger på ökade krav att kontrollera och lämplighetspröva personer som har tillgång till explosiva varor.

Den första förändringen som påverkar avgiften innebär att då explosiva varor av viss stöldbegärlighetsgrad hanteras så ska den eller de personer som deltar i hanteringen anmälas, prövas och godkännas av tillståndsmyndigheten vilket kräver ökad handläggning. Med deltagare menas personer som medverkar i verksamheten med de explosiva varorna (dock inte all personal i verksamheten). Sedan tidigare ska de så kallade föreståndarna anmälas, prövas och godkännas på motsvarande sätt. Föreståndarens uppgift är att verka för att verksamheten bedrivs enligt de aktsamhetskrav och övriga skyldigheter som följer av regleringen.

Lagstiftningen ger räddningstjänsten möjlighet att ta ut avgift för godkännande av deltagare och vi föreslår att så ska göras. Som jämförelse kan nämnas att vi redan idag tar ut avgift för motsvarande handläggning vid godkännande av föreståndare.

Den andra ändringen i lagstiftningen som påverkar våra avgifter är att räddningstjänsten numer i samtliga fall ska inhämta ett yttrande från Polismyndigheten inför att beslut fattas gällande ett tillstånd till hantering av explosiva varor samt inför godkännande av föreståndare eller deltagare godkänns. Även detta innebär ett nytt arbetsmoment och att varje tillståndsärende därmed blir mer tidskrävande.

De nya arbetsmomenten tar mer tid i anspråk och det finns därmed ett behov av att avsätta mer tid i våra typärenden. Utifrån ovanstående föreslås uppdaterade avgifter för tillståndsprovning vid hantering av explosiv vara enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor få lydelse enligt bilaga 1 med vissa förklaringar och förtydliganden enligt nedan.

### Jämtlands räddningstjänstförbund

Postadress:  
Box 71  
831 21 Östersund

Besöksadress:  
Fyrvallavägen 4  
Östersund

063-14 80 00

info@rtjamtland.se  
www.rtjamtland.se

## Typärenden och tidsåtgång

Avgiften för tillståndsprövning debiteras med en fast grundavgift för olika typer av ärenden. Grundavgiften är konstruerad utifrån en genomsnittlig tidsåtgång multiplicerad med timkostnad. Tidsåtgången per typärende baseras på genomsnittligt utfall för liknande ärenden. Avgiften för tillståndsprövning och beslut är följande:

Typärende	Tid [h]	Avgift [kr]
Godkännande av deltagare för befintligt tillstånd	1	980
Godkännande av föreståndare för befintligt tillstånd	1	980
Tillstånd till användning och överföring inom Sverige inklusive godkännande av föreståndare och deltagare <sup>1</sup>	2,5	2 450
Tillstånd till användning och förvaring inklusive godkännande av föreståndare och deltagare <sup>1</sup>	5,5	5 390
Tillstånd till användning, förvaring och överföring inom Sverige inklusive godkännande av föreståndare och deltagare <sup>1</sup>	5,5	5 390
Tillstånd till användning, förvaring och saluförande/överlåtelse inklusive godkännande av föreståndare och deltagare <sup>1</sup>	6,5	6 370
Tillstånd till användning, förvaring, saluförande/överlåtelse och överföring inom Sverige inklusive godkännande av föreståndare och deltagare <sup>1</sup>	6,5	6 370
Tillstånd till förvaring och saluförande/överlåtelse inklusive godkännande av föreståndare och deltagare <sup>1</sup>	6,5	6 370
Tillstånd till förvaring och saluförande/överlåtelse och överföring inom Sverige inklusive godkännande av föreståndare och deltagare <sup>1</sup>	6,5	6 370

Tabell 1 Typärenden explosiv vara

I de fall där avsyning krävs (vilket endast kan bli aktuellt då tillståndet gäller förvaring), debiteras, förutom ovanstående avgift, ytterligare 1 (en) h. Behovet av avsyning avgörs från fall till fall.

Vid ej komplett ansökan som innebär avsevärd tillkommande handläggningstid, vid fler än ett avsyningsbesök eller då handläggningstiden av någon annan anledning avviker från typärenden debiteras timavgift.

Ovanstående avgifter debiteras oavsett om tillståndsansökan beviljas eller avslås.

## Övriga och speciella fall

I de fall tillståndsprövningen avviker i väsentlig grad från ovanstående typärenden debiteras timavgift.

---

<sup>1</sup> I det fall explosiva varor av begärlighetsgrad A och/eller B enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om hantering av explosiva varor (MSBFS 2019:1) hanteras.

### Jämtlands räddningstjänstförbund

Postadress:  
Box 71  
831 21 Östersund

Besöksadress:  
Fyrvallavägen 4  
Östersund

063-14 80 00

info@rtjamtland.se  
www.rtjamtland.se

## Ändringar i taxa avseende tillstånd brandfarlig vara

Avseende handläggning av tillstånd för brandfarlig vara innebär förändringen i LBE att samtliga personer med betydande inflytande över hanteringen ska lämplighetsprövas och yttrande från polismyndigheten ska inhämtas. Detta innebär en ökad handläggningstid och därmed ökade avgifter. Vi inför även ett antal nya typärenden i syfte att bättre överensstamma med de typärenden som redovisas i underlag från SKR och för att det ska bli mer tydligt för den som ansöker om tillstånd vad kostnaden kommer att bli. Ändringen i den slutliga avgiften för ett enskilt ärende är relativt liten. Befintliga typärenden varierar i tid mellan 4–12 h och nya typärenden varierar i tid mellan 5–14 h samt ett förtydligande för av avgift vid mindre ändringar i befintligt tillstånd. Vid stickprovsmässiga jämförelser med andra räddningstjänster i landet är vår uppfattning av avgiften för respektive typärende är lägre eller betydligt lägre än genomsnittet även efter höjningen.

Utifrån ovanstående föreslås uppdaterade avgifter för tillståndsprovning vid hantering av brandfarlig vara enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor få lydelse enligt bilaga 2 med vissa förklaringar och förtydliganden enligt nedan.

### Typärenden och tidsåtgång

Avgiften för tillståndsprovning debiteras med en fast grundavgift för olika typer av ärenden. Grundavgiften är konstruerad utifrån en genomsnittlig tidsåtgång multiplicerad med timkostnad. Tidsåtgången per typärende baseras på genomsnittligt utfall för liknande ärenden. I typärendet ingår tid för: behandling av ansökan, genomläsning av handlingar och ett avsyningsbesök. Avgiften för tillståndsprovning och beslut är följande:

Typärende	Tid [h]	Avgift [kr]
Mindre förändring av befintligt tillstånd	2	1 960
Förvaring och hantering av endast lös behållare i mindre omfattning	5	4 900
Förvaring och hantering i enstaka cistern	6	5 880
Obemannad bensinstation	8	7 840
Bemannad bensinstation	12	11 760
Förvaring och hantering i flera cisterner, cistern och lös behållare eller hantering i lös behållare i stor omfattning	12	11 760
Omfattande eller komplex förvaring och hantering	14	13 720*

Tabell 2 Typärenden brandfarlig vara

\* Avgiften utgör lägsta debitering. Vid behov av ytterligare handläggning utöver 14 h tillkommer timavgift.

Vid ej komplett ansökan som innebär avsevärd tillkommande handläggningstid, vid fler än ett avsyningsbesök eller då handläggningstiden av någon annan anledning avviker från typärenden debiteras timavgift.

Oavsett om tillståndsansökan beviljas eller avslås debiteras ovanstående avgifter.

#### Jämtlands räddningstjänstförbund

Postadress:  
Box 71  
831 21 Östersund

Besöksadress:  
Fyrvallavägen 4  
Östersund

063-14 80 00

info@rtjamtland.se  
www.rtjamtland.se

## Ändringar i taxa avseende tillsyn enligt LSO och LBE

Den 1 januari 2021 trädde en förändring av LSO i kraft. Ändringen innebar bland annat att kommunen gavs möjlighet att ta en avgift för hela tillsynen enligt LSO 2 kap 2 § jämfört med tidigare då formuleringen löd att kommunen har rätt att ta avgift för tillsynsbesöket.

Förändringen är i linje med vad som föreslogs i regeringens proposition 2019/20:176 *En effektivare kommunal räddningstjänst* där man förtydligar att en tillsynsavgift bör ha full kostnadstäckning som mål och att avgift därför behöver kunna tas ut för annat än bara tillsynsbesöket. Denna lagändring föranleder en relativt stor förändring av vårt förslag till avgift då den nivå vi har i dag ligger långt ifrån full kostnadstäckning. Det kan dock nämnas att trots denna föreslagna höjning av avgiften är vår bedömning att vi fortfarande inte uppnår full kostnadstäckning för tillsynen. Tidsåtgång för tillsyner registreras inte fullt ut men vår erfarenhetsmässiga bedömning är att en fullständig tillsyn sällan, eller aldrig, tar mindre än en arbetsdag i anspråk. Det motsvarar alltså åtta timmars arbete vilket är mer än den lägsta avgiften enligt det nya förslaget. En mer omfattande tillsyn som kräver gemensamma bedömningar med kollegor, utredningar och kvalitetssäkring kan utan vidare omfatta dubbelt så mycket arbete.

Vi föreslår en taxa för tillsyn enligt LSO och LBE som baseras på en grundavgift och en timavgift som beror på hur lång tid tillsynsbesöket tar. Grundavgiften beräknas med underlag från SKR till fem timmars arbete. Då inkluderas planering, förberedelser, restid och protokollskrivande. Genom att inkludera restid i grundavgiften blir kostnaden lika för alla verksamheter oavsett var de är placerade i förbundets verksamhetsområde. Den rörliga delen i avgiften är en timkostnad för den tiden vi befinner oss på tillsobjektet. Timavgift kan även tas ut för efterarbete från tillsynen överstigande de två timmar som ingår i grundavgiften.

Den nya taxan innebär en kostnadsökning för den tillsynade parten. Vi bedömer detta rimligt dels med hänsyn till förändringen i lagstiftningen, dels med hänsyn till att vi tidigare haft relativt sett mycket låga avgifter med långt ifrån kostnadstäckning. Nu hamnar vi närmre kostnadstäckning för våra tillsyner men jämfört med andra räddningstjänster är vår bedömning att avgiften för tillsyn är fortsatt låg.

Taxan förändras även avseende tillsyn enligt LBE. Här har ingen förändring skett av lagstiftningen utan formuleringen är, och har varit sedan tidigare, att kommunen får ta avgift för hela tillsynen. Taxan har dock tidigare konstruerats på samma sätt som tillsyn LSO vilket skulle kunna anses vara för lågt. Vi anser att den nya avgiften är rimligare och att vi nu står närmre fullkostnadstäckning. Då tillsyn genomförs enligt båda lagstiftningarna samtidigt finns stora tidsvinster jämfört med tillsyn enligt respektive lagstiftning separat vilket gör att lägre avgift kan tas ut för kombinerad tillsyn. Kombinerad tillsyn har dock en högre avgift jämfört med tillsyn enligt enbart endera lagstiftningen.

Utifrån ovanstående föreslås uppdaterade avgifter för tillsyn enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor och/eller lag (2003:778) om skydd mot olyckor få lydelse enligt bilaga 3 med vissa förklaringar och förtydliganden enligt nedan.

### Jämtlands räddningstjänstförbund

Postadress:  
Box 71  
831 21 Östersund

Besöksadress:  
Fyrvallavägen 4  
Östersund

063-14 80 00

info@rtjamtland.se  
www.rtjamtland.se

## Tillsynsavgift

Avgiften för tillsynen består av två delar, en grundavgift enligt tabellen nedan samt en timavgift. Mervärdesskatt utgår inte eftersom det avser avgift för myndighetsutövning enligt mervärdesskattelag (1994:200).

## Grundavgift

Grundavgiften omfattar planering inför tillsynsbesöket, transporter till och från tillsynsobjektet samt efterarbete i form av dokumentation och viss utredning (upp till 2 h). Avgiften påverkas av om tillsyn endast görs enligt en av lagstiftningarna eller enligt båda lagstiftningarna. Vid tillsyn enligt båda lagstiftningarna är grundavgiften högre eftersom detta kräver mer för- och efterarbete.

## Timavgift

Timavgift beror på hur lång tid tillsynsbesöket tar. Minst en (1) h debiteras. Tar tillsynsbesöket längre tid än en (1) h debiteras varje påbörjad halvtimme. Timavgift för tillsynsbesöket är 980 kr/h.

Verksamhetens omfattning	Tillsyn enligt LSO eller LBE [kr]	Tillsyn enligt LSO och LBE [kr]
Grundavgift tillsyn, timtaxa för besöket tillkommer	4 900	5 880
Timavgift för tillsynsbesök	980	980

Tabell 3 Grundavgifter tillsyn LSO och LBE

Vid omfattande efterarbete, till exempel då ett flertal eller allvarliga brister förekommer, eller då brister inte är åtgärdade vid efterkontroll tillkommer timavgift för handläggningen.

## Nedanstående debiteras ej:

- Arbete som utgår till följd av överklagan
- De två första timmarna av dialog med tillsynad part efter att beslut utfärdats
- Tillsyn enligt LSO 2 kap 4 §

## Undantag eller lägre debitering

Räddningstjänsten får besluta om att inte debitera kostnad för nedanstående punkter. Sådana beslut ska kunna motiveras men behöver i normalfallet inte det eftersom sådana beslut är att betrakta som gynnande för den enskilde.

- Tillsynen debiteras inte om det ursprungliga motivet var en anmälan om bristande säkerhet som vid tillsynen visade sig vara felaktig.
- Hela eller delar av tillsynen debiteras inte när särskilda omständigheter visar att avgiften inte är rimlig.
- Tillsyner baserade på särskilda händelser, tillsyner med särskilda teman och så kallade kvällstillsyner som genomförs i samverkan med kommunens alkoholhandläggare får debiteras med nedsatt kostnad eller inte alls om det bedöms rimligt.

Håkan Olsen  
Verksamhetsstrateg

Mats Sundbom  
Chef Förebyggandeavdelningen

## Jämtlands räddningstjänstförbund

Postadress:  
Box 71  
831 21 Östersund

Besöksadress:  
Fyrvallavägen 4  
Östersund

063-14 80 00

info@rtjamtland.se  
www.rtjamtland.se