

Mottagare
Kommunstyrelsen

Kommungemensam förvaltningsorganisation för e-arkiv

Förslag till beslut

1. Elektronisk arkivering införs och arkivmyndigheten får i uppdrag att upphandla ett elektroniskt arkiv för arkivering av kommunens elektroniska handlingar.
2. Kommunfullmäktige antar upprättat förslag till samverkansavtal för kommungemensam förvaltningsorganisation för e-arkiv.
3. Kostnader enligt bilaga "Kostnader för gemensam förvaltningsorganisation för e-arkiv" för förvaltningsorganisation, upphandling, konsultstöd (30 tkr) och verksamhetssystem för e-arkiv belastar för år 2022 ansvar 150, verksamhet 92191 och inkluderas i budget för 2023.

Sammanfattning av ärendet

Vid kommunstyrelsens sammanträde den 15 december 2021 fattades ett inriktningsbeslut om att ingå i den gemensamma upphandling av e-arkiv som Härjedalens kommun och Åre kommun hade initierat.

Ett led i det fortsatta arbetet är en kommungemensam förvaltningsorganisation för e-arkiv. De samverkande kommunernas kanslichefer (eller motsvarande) har tillsammans tagit fram ett utkast till samverkansavtal för förvaltningsorganisation.

För att förvalta e-arkivet kommer Åre kommun att agera värdkommun och hantera en gemensam förvaltningsorganisation, som arbetar för samtliga kommuner inom samverkan.

Syftet med avtalet är att reglera den gemensamma förvaltningsorganisationen gällande arbetsuppgifter, ansvar och skyldigheter för samverkande kommuner i sin helhet, ersättning och eventuella tvistiga frågeställningar.

Ärende

Med e-arkiv kan kommunen spara sin digitala information på ett bra sätt. Alla kommuner och regioner har ansvar att spara sin information, oavsett om den är digital eller i pappersform. Det framgår i tryckfrihetsförordningen, arkivlagen och

annan lagstiftning.

Att enbart bevara all information i verksamhetssystem kan leda till förlust av information för alltid. Verksamhetssystemen har en begränsad livslängd och är inte anpassade för att kunna hantera information över mycket lång tid. Det behövs ett e-arkiv för att kunna bevara organisationens digitala information för all evighet.

Åre kommun och Härjedalen kommun genomförde under 2021 genomförde en förstudie för att få fram vilka förutsättningar som finns, vilka som kommer krävas, påbörja framtagandet av kravspecifikation samt ta fram ett förslag på samverkan. Det framkom i förstudien att det ramavtal som SKR idag har för e-arkiv går ut i januari 2023 och SKR har varit tydlig med att man i nuläget inte planerar att teckna något nytt.

Gällande ramavtal hos SKR upphörande i januari 2023 har inneburit att tidsplaneringen för projektet har blivit ansträngd och upphandlingsarbetet har varit tvunget att påbörjas (i form av framtagande av kravspecifikation och planering av införandeprojekt) för att vi ska kunna genomföra upphandlingen inom ramavtalet. Våldigt stora personella resurser har hittills investerats i projektet. Kostnader är fördelade per kommun utifrån medborgarantal.

Utifrån resultatet av förstudien för arbetet har fem kommuner i Jämtland tagit fram ett förslag om att ingå i en gemensam förvaltningsorganisation där Åre kommun kommer vara värdkommun. Erfarenheterna i andra kommuner talar för att en egen förvaltningsorganisation krävs för att inte avstanna i arbetet med inleveranser till e-arkivet efter införskaffandet av verksamhetssystemet. Föreslagen förvaltningsorganisation kommer innebära anslutning av cirka fyra verksamhetssystem per år.

Några av konsekvenserna av ett framskjutande av beslutet/beslut om att inte införskaffa e-arkiv bedöms vara följande:

- Delar att upphandlingsarbetet och projektplanering för införandet som idag redan är gjort riskeras att behöva göras om och de krav som idag säkras i ramavtalet kommer behövas tas fram. Ytterligare egna personella resurser och konsultkostnader kommer behövas.
- Samarbetet med kommunerna riskerar att gå om intet och upphandling, införande och driftskostnaderna kommer då bli än dyrare för kommunen när kommunen senare väljer att införskaffa ett e-arkiv.
- Avtal för upphandling och införande är redan tecknat med konsultföretag för 2022 och 2023 och om projektet avstannar kommer kommunen ändå behöva stå för kostnader som man däri förbundit sig till.

- Kommunens handlingar hanteras idag inte på ett korrekt sätt. Sammanfattningsvis har mycket allvarliga brister identifierats i alla led och ett e-arkiv är en nödvändig del i att komma till rätta med problemet.
- Verksamheterna måste fortsätta ansvara för gamla digitala handlingar som borde levererats och handlingsmängden kommer öka. Verksamhetssystem som utgår/ska bytas ut som innehåller handlingar kan behövas behållas endast för förvaring alternativt måste handlingarna skriva ut för att levereras i pappersform för att i en senare framtid scannas in och läggas in i e-arkivet.
- Onödiga resurser måste läggas på att fortsätta förvara och leta efter fysiska handlingar som skulle kunna vara elektroniska.
- Arkivlokaler måste på sikt utökas.
- Allmänheten och företagens möjlighet att få tillgång till kommunens handlingar fortsätter vara på den nivån den är idag. En del av efterfrågade handlingar hittas inte på grund av nuvarande brister.

Samtliga konsekvenser bedöms vara kraftigt resurskrävande i förhållande till berörda verksamheters nuvarande resurser.

Underlag för beslut

Kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse 2022-05-09

Kommunstyrelsen beslut 2022-12-14 § 243

Förslag till samverkansavtal

Kostnadsbeskrivning, 2022-04-13

Förslag till arbetsordning för styrgruppen

Beredande handläggare

Magnus Ahnfelt

Kanslichef

Kommunledningsförvaltningen

Åke Ljusberg

Tillförordnad kommundirektör

Kommunledningsförvaltningen

Beslut skickas till

Åre kommun

Kommunkansliet

Åke Ljusberg, kommundirektör